

Warszawa, 23.07.2014 r.

Polska Izba Turystyki

ul. Krakowskie Przedmieście 64/7

00-322 Warszawa

Izba Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej

50-029 Wrocław

ul. Świdnicka 39, 1p. lok.1

Polska Izba Turystyki Młodzieżowej

ul. Mokotowska 14

00-561 Warszawa,

**Szanowny Pan
Tadeusz Sławecki
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Edukacji Narodowej
al. Jana Christiana Szucha 25
00-918 Warszawa**

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z otrzymanym przez Polską Izbę Turystyki, Polską Izbę Turystyki Młodzieżowej oraz Izbę Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej (zwane łącznie dalej Izbami) pismem Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 23 czerwca 2014 r. zawierającym *projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki (zwane dalej Rozporządzeniem)* uprzejmie informujemy, co następuje:

Izby pozytywnie oceniają proponowane zmiany Rozporządzenia wskazane w piśmie Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 23 czerwca 2014 r. Zmiany te korespondują z dotychczasowym stanowiskiem Izb, wypracowanym podczas prac Zespołu d/s wypoczynku i turystyki szkolnej dla dzieci i młodzieży. Zdaniem Izb proponowane przez Ministerstwo zmiany nie wyczerpują jednak potrzeby dalszych korekt obecnie obowiązującego Rozporządzenia.

Reguluje ono warunki i sposób organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki.

Zgodnie z §1 ust. 1 oraz 2 Rozporządzenia, przedszkola, szkoły i placówki, zwane dalej „szkołami”, mogą organizować dla wychowanków i uczniów, zwanych dalej „uczniami”, różnorodne formy krajoznawstwa i turystyki, czyli „wycieczki” oraz „imprezy” zdefiniowane w §4 Rozporządzenia. W organizowaniu form działalności, o których mowa powyżej, szkoły mogą współdziałać ze stowarzyszeniami i innymi podmiotami, których przedmiotem działalności jest krajoznawstwo i turystyka. Rozporządzenie w obecnym brzmieniu przewiduje zatem możliwość

udziału w organizacji wycieczek dzieci i młodzieży podmiotów innych niż szkoła, bez odwołania się do Ustawy o usługach turystycznych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 196), zwanej dalej ustawą o usługach turystycznych. Powyższe sugeruje, że w przypadku organizowania imprez na rzecz uczniów, podmioty świadczące te usługi na zasadach komercyjnych nie muszą spełniać przesłanek stawianych organizatorom turystyki przez ustawę o usługach turystycznych. W związku z powyższym, wytworzyła się powszechna praktyka, polegająca na tym, że podmioty te, pomimo niespełniania ustawowych przesłanek organizowania imprez turystycznych, organizują wycieczki dla uczniów. W konsekwencji młodzież i dzieci korzystające z form krajoznawstwa i turystyki szkolnej, nie są objęte ochroną gwarantowaną przez ustawę o usługach turystycznych, w przypadku kiedy organizatorem wycieczek i imprez turystycznych jest podmiot organizujący je w celach zarobkowych.

Zdaniem Izb, w związku z nieprawidłowościami zdarzającymi się przy organizacji form krajoznawstwa i turystyki szkolnej, nagłaśnianymi także przez media, zasadne jest wykorzystanie okazji, jaką daje nowelizacja Rozporządzenia by uregulować zaistniałą sytuację, tak aby w jak największym stopniu zagwarantować bezpieczeństwo dzieci i młodzieży. Konieczność wprowadzenia tych zmian jest zdaniem Izb pilna i pożądana z uwagi na obniżenie wieku szkolnego i rozszerzenie obowiązku szkolnego na młodsze dzieci, które w konsekwencji biorą w szerszym zakresie udział w oferowanych wycieczkach szkolnych. Powyższe zmiany dają dodatkowy asumpt do wprowadzenia rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo uczniów korzystających z imprez regulowanych Rozporządzeniem.

Praktyka stosowania Rozporządzenia pokazała, że organizując wycieczki, szkoły coraz częściej współpracują z podmiotami zewnętrznymi. Rozporządzenie powinno zatem precyzyjnie regulować status takiego podmiotu.

Warunki oraz sposób organizowania form krajoznawstwa i turystyki winny być uregulowane w sposób zapewniający bezpieczeństwo uczniów biorących udział w danej imprezie. Zdaniem Izb, bezpieczeństwo to zapewni regulacja, która jednoznacznie określi, że organizacja form krajoznawstwa i turystyki, dokonywana jest bezpośrednio przez dyrektora szkoły, placówki lub przedszkola na zasadach non profit, bądź przez kwalifikowany podmiot zewnętrzny, tj. podmiot prowadzący działalność komercyjną polegającą na organizowaniu imprez turystycznych zgodnie z Ustawą o usługach turystycznych, po uzyskaniu wpisu w rejestrze organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, zwanym dalej „Rejestrem”.

Możliwość organizacji wycieczek dla uczniów w zaprezentowany powyżej sposób najpełniej przyczyniłaby się do zapewnienia bezpieczeństwa uczniów. Obecnie mamy do czynienia z brakiem spójności regulacji wynikającej z Ustawy o systemie oświaty i Rozporządzenia oraz regulacji wynikającej z Ustawy o usługach turystycznych. Na gruncie Rozporządzenia pojawiają się wątpliwości interpretacyjne dotyczące §1 ust. 2 Rozporządzenia, w szczególności dotyczące statusu podmiotu, o którym mowa w tym przepisie. W obecnym brzmieniu przepis ten jest zbyt mało precyzyjny, nie określa bowiem w sposób jednoznaczny przesłanek, jakie winien spełnić podmiot organizujący wycieczki dla uczniów. W konsekwencji dochodzi do sytuacji, w której formy krajoznawstwa i turystyki dla dzieci i młodzieży opisane w §4 Rozporządzenia są organizowane przez podmioty nie tylko niespełniające ustawowych przesłanek organizowania imprez turystycznych, ale przede wszystkim przez podmioty nieposiadające elementarnej wiedzy oraz doświadczenia niezbędnego do prowadzenia takiej działalności. W konsekwencji zdarzają się imprezy lub wycieczki niezapewniające bezpieczeństwa uczniów podczas ich realizacji, co wynika nie tyle z celowego postępowania podmiotu odpowiedzialnego za ich

organizację, co z braku wiedzy o podstawowych zasadach bezpieczeństwa. Precyzyjne określenie przesłanek, które musi spełniać podmiot, aby móc organizować formy krajoznawstwa i turystyki dla uczniów wyeliminuje powstałe na gruncie §1 ust. 2 Rozporządzenia wątpliwości interpretacyjne oraz będzie stanowiło podstawę prawną do egzekwowania należytej organizacji imprez i wycieczek, w tym wysokiego poziomu bezpieczeństwa uczniów.

Należy podkreślić, że nie jest intencją Izb, aby pozbawić organizacje pozarządowe, w tym stowarzyszenia, fundacje czy inne podmioty, obecnie zajmujące się organizowaniem form krajoznawstwa i turystyki dla uczniów na podstawie wpisu do Rejestru, prawa do współdziałania ze szkołą. Przykładowo Związek Harcerstwa Polskiego i Caritas Polska posiadają wymagany ustawą o usługach turystycznych wpis do Rejestru. Należy jednak mieć na uwadze, że jednym z najbardziej dotkliwych zjawisk dla organizacji imprez i wycieczek dla uczniów jest istnienie tzw. „szarej strefy”, czyli zjawiska polegającego na organizacji imprez przez podmioty nieposiadające wpisu do Rejestru. W naszej rzeczywistości gospodarczej funkcjonują bowiem także takie podmioty, które nadużywają przepisów i regulacji prawnych, wykorzystując ich niejednoznaczność oraz niespójność. Podmioty te organizują formy turystyki powołując się na zawarte w swoich aktach założycielskich, w szczególności statutach, postanowienia o możliwości organizacji wyjazdów edukacyjno-turystycznych czy turystycznych, opracowane na podstawie aktów prawnych z zakresu oświaty, w tym na podstawie Rozporządzenia. Tymczasem prowadzenie takiej działalności bez wpisu do Rejestru stanowi naruszenie przepisów Ustawy o usługach turystycznych oraz Ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

W związku z iżbym, że Ustawa o usługach turystycznych w sposób kompleksowy reguluje organizację imprez turystycznych oraz prowadzenie działalności gospodarczej, polegającej na organizacji takich imprez na zasadach komercyjnych, Rozporządzenie winno nawiązywać do tej regulacji celem stworzenia spójnego systemu prawa oraz zapewnienia jednolitej wykładni przepisów dotyczących organizowania imprez oraz wycieczek. Zdaniem Izb, przepisy wszystkich aktów prawnych dotyczących organizowania imprez i wycieczek winny być jednolite i spójne.

Zgodnie z art. 4 ustawy o usługach turystycznych, działalność gospodarcza polegająca na organizowaniu imprez turystycznych oraz pośredniczeniu na zlecenie klientów w zawieraniu umów o świadczenie usług turystycznych, jest działalnością regulowaną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej i wymaga uzyskania wpisu w rejestrze organizatorów turystyki i pośredników turystycznych. Uzyskanie takiego wpisu jest możliwe po spełnieniu przez dany podmiot szeregu przesłanek ustawowych, mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa osobom uczestniczącym w imprezie turystycznej. Podmiot, który chce uzyskać wpis w Rejestrze organizatorów, jest zobowiązany m.in. do zapewnienia klientom, na wypadek swojej niewypłacalności, pokrycia kosztów powrotu klientów z imprezy turystycznej do miejsca wyjazdu lub planowanego powrotu z imprezy turystycznej w wypadku, gdy organizator turystyki lub pośrednik turystyczny wbrew obowiązkowi nie zapewnia tego powrotu, a także zapewnienia klientom zwrotu wpłat wniesionych tytułem zapłaty za imprezę turystyczną w wypadku, gdy z przyczyn dotyczących organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego oraz osób, które działają w ich imieniu impreza turystyczna nie zostanie zrealizowana, a także zapewnienia klientom zwrotu części wpłat wniesionych tytułem zapłaty za imprezę turystyczną, odpowiadającą części

imprezy turystycznej, która nie zostanie zrealizowana z przyczyn dotyczących organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego oraz osób, które działają w ich imieniu, przez

- a) zawarcie umowy gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, lub
- b) zawarcie umowy ubezpieczenia na rzecz klientów, lub
- c) przyjmowanie wpłat klientów wyłącznie na rachunek powierniczy, jeżeli wykonuje usługi turystyczne wyłącznie na terenie kraju i złoży marszałkowi województwa oświadczenie o przyjmowaniu wpłat na rachunek powierniczy.

Organizator imprez turystycznych podlega kontroli spełnienia przesłanek warunkujących wpis do Rejestru, a ponadto każdorazowo jest zobowiązany do przedkładania właściwemu Marszałkowi województwa dokumentów potwierdzających zawarcie ww. umów nie później niż 14 dni przed upływem terminu obowiązywania poprzedniej umowy.

Podmiot organizujący imprezy turystyczne bez wymaganego wpisu w Rejestrze i nie dysponuje takimi umowami, z reguły nie stosuje także dalszych zasad świadczenia usług turystycznych wynikających z ww. ustawy o usługach turystycznych. W rezultacie zjawisko „szarej strefy” dotyka uczestników imprez lub wycieczek, w rozumieniu §4 Rozporządzenia. Zjawisko to jest groźne zwłaszcza w sytuacji, gdy z imprezy turystycznej organizowanej przed podmiot zewnętrzny w stosunku do szkoły, nieposiadający odpowiedniego wpisu w Rejestrze, korzystają uczniowie przedszkoli, szkół i placówek edukacyjnych.

W związku z powyższym, Izby przedstawiają propozycję zmian Rozporządzenia wyrażających opisaną powyżej myśl przewodnią:

1. zmiana Rozporządzenia polegająca na tym, że dotychczasowy §1 ust. 1 Rozporządzenia otrzymuje następującą treść:

„1. Przedszkola, szkoły i placówki, zwane dalej „szkołami”, mogą organizować dla swoich wychowanków i uczniów, zwanych dalej „uczniami”, różnorodne formy krajoznawstwa i turystyki”.

2. zmiana Rozporządzenia polegająca na tym, że dotychczasowy §1 ust. 2 Rozporządzenia otrzymuje następującą treść:

„2. Organizowanie form działalności, o której mowa w ust. 1, szkoły mogą zlecać podmiotom prowadzącym działalność w zakresie organizowania imprez turystycznych oraz pośredniczenia na zlecenie klientów w zawieraniu umów o świadczenie usług turystycznych, posiadających wpis w rejestrze organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych”.

Dotychczasowa treść §1 ust.1, ust. 2 Rozporządzenia:

*„1. Przedszkola, szkoły i placówki, zwane dalej „szkołami”, mogą organizować dla wychowanków i uczniów, zwanych dalej „uczniami”, różnorodne formy krajoznawstwa i turystyki.
2. W organizowaniu form działalności, o której mowa w ust. 1, szkoły mogą współdziałać ze stowarzyszeniami i innymi podmiotami, których przedmiotem działalności jest krajoznawstwo i turystyka”.*

Proponowane w pkt. 1 i 2 zmiany polegają na: dodaniu słowa „swoich” po słowach „mogą organizować dla” w §1 ust. 1 Rozporządzenia oraz nadanie nowej treści §1 ust. 2 Rozporządzenia. Powyższe zmiany mają na celu zapewnienie bezpieczeństwa uczniów podczas „wycieczek” oraz „impresz” zdefiniowanych w §4 Rozporządzenia. Zdaniem Izby, bezpieczeństwo to będzie zapewnione w sytuacji, gdy imprezy lub wycieczki będą organizowane bezpośrednio przez szkołę dla swoich uczniów albo przez kwalifikowany podmiot zewnętrzny - organizatora imprez turystycznych, zgodnie z wyjaśnieniem wskazanym powyżej. Podkreślić należy, że proponowana zmiana nie wyłącza możliwości zlecenia przez szkołę organizacji form krajoznawstwa i turystyki organizacjom pozarządowym, wpisanym do Rejestru. Zmiana ta ma na celu eliminację tych podmiotów, które prowadzą taką działalność bez wymaganego ustawą o usługach turystycznych wpisu do Rejestru. W ślad za wyjaśnieniem Ministerstwa do pkt. 4 proponowanych zmian Rozporządzenia należy wskazać, że zgodnie z §2 rozporządzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole i placówce, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę i placówkę poza obiektami należącymi do tych jednostek. Na mocy tych przepisów dyrektor szkoły jest zobowiązany do zapewnienia uczniom należytego bezpieczeństwa. W przypadku, gdy impreza lub wycieczka jest organizowana przez inny podmiot, uczniowie powinni również mieć zagwarantowane bezpieczeństwo i jest to możliwe wyłącznie, gdy impreza organizowana jest przez podmiot prowadzący działalność zgodnie z Ustawą o usługach turystycznych.

- zmiana Rozporządzenia polegająca na tym, że dotychczasowy §4 pkt 4 Rozporządzenia otrzymuje następującą treść:

„4) obozy turystyki aktywnej, w których udział wymaga od uczestników przygotowania kondycyjnego i umiejętności specjalistycznych, w tym posługiwania się specjalistycznym sprzętem”.

Dotychczasowa treść §4 pkt. 4 Rozporządzenia:

„4) imprezy turystyki kwalifikowanej i obozy wędrownie, w których udział wymaga od uczestników przygotowania kondycyjnego i umiejętności specjalistycznych, w tym posługiwania się specjalistycznym sprzętem”,

Zmiana polega na wykreśleniu słów „imprezy turystyki kwalifikowanej” oraz „obozów wędrownie” z pkt 4 w §4 Rozporządzenia i zastąpienie ich słowami „obozów turystyki aktywnej”. Izby proponują wykreślenie pojęcia „turystyki kwalifikowanej” z Rozporządzenia, z uwagi na fakt, że Rozporządzenie nie wprowadza definicji takiej formy krajoznawstwa i turystyki, nie jest ono bliżej sprecyzowane, nadto stanowi pewien rodzaj anachronizmu, podobnie jak sformułowanie „obozów wędrownie”. Obecnie częściej spotykane jest pojęcie „turystyki aktywnej”.

- zmiana Rozporządzenia polegająca na wykreśleniu dotychczasowego §6 Rozporządzenia.

Dotychczasowa treść §6 Rozporządzenia:

„1. Obozy wędrownie, o których mowa w § 4 pkt 4, organizuje się po trasach przygotowanych przez podmioty działające w zakresie turystyki kwalifikowanej.

2. Przy ustalaniu bazy noclegowej dla uczestników wycieczek i imprez uwzględnia się istniejącą bazę szkolnych schronisk młodzieżowych”.

Postanowienie zawarte w dotychczasowym §6 Rozporządzenia, jest przepisem martwym. Rozporządzenie nie definiuje pojęcia „podmiotów działających w zakresie turystyki kwalifikowanej”.

5. zmiana Rozporządzenia polegająca na tym, że dotychczasowy §9 ust. 1 Rozporządzenia otrzymuje następującą treść:

„1. Wycieczkę lub imprezę przygotowuje się pod względem programowym i organizacyjnym, a następnie informuje się uczestników o podjętych ustaleniach, a w szczególności o: cenie, celu, trasie, harmonogramie i regulaminie”.

Dotychczasowa treść §9 ust. 1 Rozporządzenia:

„1. Wycieczkę lub imprezę przygotowuje się pod względem programowym i organizacyjnym, a następnie informuje się uczestników o podjętych ustaleniach, a w szczególności o: celu, trasie, harmonogramie i regulaminie”.

Zmiana polega na dodaniu w ust. 1 §9 Rozporządzenia słów „o cenie” po słowach „a w szczególności:”. Zdaniem Izby, informacja o cenie wycieczki lub imprezy jest jednym z podstawowych elementów, które podmiot organizujący (także szkoła) winien przedstawić uczestnikom. Proponowana zmiana koresponduje z regulacją Ustawy o usługach turystycznych, w szczególności z art. 12 ust. 1 pkt. 1 tejże ustawy, zgodnie z którym organizator turystyki lub pośrednik turystyczny, który proponuje klientom imprezy turystyczne lub usługi turystyczne, udostępniając im odpowiednie informacje pisemne, a w szczególności broszury, foldery, katalogi, jest obowiązany wskazać w tych materiałach w sposób dokładny i zrozumiały: 1) cenę imprezy turystycznej lub usługi turystycznej albo sposób jej ustalenia (...).

6. zmiana Rozporządzenia polegająca na dodaniu §10a Rozporządzenia, po §10 Rozporządzenia o następującej treści:

„ §10a. W przypadku określonym w §1 ust. 1, dyrektor szkoły jest zobowiązany do:

1) realizacji imprezy lub wycieczki za cenę nie wyższą od tej, która wynika z kosztów realizacji tej imprezy lub wycieczki,

2) realizacji imprezy lub wycieczki na podstawie ważnej umowy w zakresie każdej z usług składających się na daną imprezę lub wycieczkę,

3) zapewnienia finansowego rozliczenia danej imprezy lub wycieczki na podstawie dokumentów księgowych potwierdzających realizację każdej z usług składających się na daną wycieczkę lub imprezę w sposób umożliwiający zbadanie wywiązania się z obowiązku wskazanego w pkt. 1).,

4) przekazania nadwyżki ceny danej imprezy lub wycieczki nad kosztami jej realizacji podmiotowi, który zapewnił finansowanie tej imprezy lub wycieczki,

5) zapewnienia przechowywania dokumentów potwierdzających spełnienie obowiązków, o których mowa w pkt 2). – 4). przez okres trzech lat liczonych od dnia zakończenia imprezy lub wycieczki”.

Organizowanie form krajoznawstwa i turystyki dla uczniów bezpośrednio przez ich szkołę nie powinno odbiegać pod względem formalnym od zasad obowiązujących kwalifikowany podmiot – organizatora imprez turystycznych, działającego na podstawie wpisu w Rejestrze. Wykonanie przez dyrektora szkoły wskazanych powyżej obowiązków przyczyni się do zapewnienia wyższego poziomu bezpieczeństwa uczniów oraz do zwiększenia jakości usług świadczonych podczas realizacji imprezy lub wycieczki przez zewnętrznych usługodawców. Zawarte umowy będą podstawą do zgłoszenia przez szkołę ewentualnych roszczeń reklamacyjnych wobec nieprawidłowo wykonanych usług składających się na wycieczkę lub imprezę, a także podstawą do weryfikacji nieuczciwych usługodawców. W konsekwencji, proponowane zmiany spowodują poprawę jakości i komfortu uczniów korzystających z form krajoznawstwa i turystyki.

Zmiany polegające na obowiązku prowadzenia rozliczeń finansowych oraz dysponowania dokumentami księgowymi potwierdzającymi wykonanie każdej z usług składających się finalnie na organizację wycieczki lub imprezy będą sprzyjały eliminacji kontrahentów świadczących usługi np. transportu, wyżywienia, noclegu, działających w tzw. „szarej strefie”, tj. podmiotów unikających należytego prowadzenia rozliczeń finansowych i odprowadzania należności publicznoprawnych zgodnie z obowiązującymi zasadami. Ponadto obowiązki te zapewnią przejrzystość finansową w zakresie rozliczenia danej wycieczki lub imprezy z korzyścią dla podmiotów zapewniających finansowanie danej formy, np. rodziców uczniów.

Organizacja imprez lub wycieczek przez szkoły nie stanowi źródła zysku, lecz odbywa się na zasadach *non-profit*. Cena pobrana przez szkołę winna odzwierciedlać koszt realizacji danej formy krajoznawstwa i turystyki, a ewentualna nadwyżka winna być zwrócona na rzecz podmiotu zapewniającego finansowanie tej imprezy lub wycieczki, także podmiotom wskazanym w §16 Rozporządzenia.

7. zmiana Rozporządzenia polegająca na tym, że dotychczasowy §11 ust. 2 Rozporządzenia otrzymuje następującą treść:

„ 2. Kierownikiem wycieczki lub imprezy może być także inna, wyznaczona przez dyrektora szkoły, osoba pełnoletnia, posiadająca stosowną wiedzę i umiejętności”.

Dotychczasowe brzmienie przepisu §11 ust. 2 Rozporządzenia:

„2. Kierownikiem wycieczki lub imprezy może być także inna, wyznaczona przez dyrektora szkoły, osoba pełnoletnia, która:

- 1) ukończyła kurs kierowników wycieczek szkolnych,*
- 2) jest instruktorem harcerskim,*
- 3) posiada uprawnienia przewodnika turystycznego, przodownika lub instruktora turystyki kwalifikowanej lub pilota wycieczek”.*

Postanowienie zawarte w dotychczasowym §11 ust. 2 Rozporządzenia jest przepisem martwym. Brak jest podstawy programowej do organizowania i przeprowadzenia kursu dla

kierowników wycieczek. Oprócz nazwy samego kursu Rozporządzenie nie zawiera dalszych wskazówek czy wytycznych dotyczących jego organizacji. Rozporządzenie nie definiuje także pojęcia „turystyki kwalifikowanej”, natomiast pojęcie „przodownika” jest anachronizmem. W związku z wejściem w życie Ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów, deregulacją zostały objęte zawody pilota wycieczek oraz przewodnika. W związku z powyższym, proponuje się wykreślenie w ust. 2 powyższego przepisu odniesienia do osoby, która posiada ukończony kurs kierowników wycieczek szkolnych, jest instruktorem harcerskim, posiada uprawnienia przewodnika turystycznego, przodownika lub instruktora turystyki kwalifikowanej lub pilota wycieczek i zastąpienie tego sformułowania odniesieniem się do osoby pełnoletniej, posiadającej stosowną wiedzę i umiejętności.

8. zmiana Rozporządzenia polegająca na wykreśleniu dotychczasowego ust. 3 oraz ust. 4 w §11 Rozporządzenia.

Dotychczasowa treść ust. 3 oraz ust. 4 w §11 Rozporządzenia:

„3. Kierownikiem obozu wędrownego, o którym mowa w § 4 pkt 4, może być osoba po ukończeniu kursu dla kierowników obozów wędrownych lub posiadająca uprawnienia wymienione w ust. 2 pkt 3.

4. Kierownikiem imprezy turystyki kwalifikowanej, o której mowa w § 4 pkt 4, może być osoba posiadająca uprawnienia wymienione w ust. 2 pkt 3, bądź stopień trenera lub instruktora odpowiedniej dyscypliny sportu.”

Zmiana podyktowana zaproponowaną w pkt 3, 4 oraz 7 powyżej zmianą, polegającą na wykreśleniu przepisów odnoszących się do pojęcia „obozu wędrownego” oraz „turystyki kwalifikowanej”, której Rozporządzenie nie definiuje.

9. zmiana Rozporządzenia polegająca na tym, że dotychczasowy §12 Rozporządzenia otrzymuje następującą treść:

„§ 12. Kierownik wycieczki lub imprezy w szczególności:

- 1) opracowuje program i harmonogram wycieczki lub imprezy,**
- 2) opracowuje regulamin i zapoznaje z nim wszystkich uczestników,**
- 3) zapewnia warunki do pełnej realizacji programu i regulaminu wycieczki lub imprezy oraz sprawuje nadzór w tym zakresie,**
- 4) zapoznaje uczestników z zasadami bezpieczeństwa oraz zapewnia warunki do ich przestrzegania,**
- 5) określa zadania opiekuna w zakresie realizacji programu, zapewnienia opieki i bezpieczeństwa uczestnikom wycieczki lub imprezy,**
- 6) nadzoruje zaopatrzenie uczestników w sprawny sprzęt i ekwipunek oraz apteczkę pierwszej pomocy,**
- 7) (wykreślony),**
- 8) dokonuje podziału zadań wśród uczestników,**
- 9) dysponuje środkami finansowymi przeznaczonymi na realizację programu wycieczki lub imprezy,**
- 10) dokonuje podsumowania, oceny i rozliczenia finansowego wycieczki lub imprezy po jej zakończeniu, które przedkłada dyrektorowi szkoły,**

11) sporządza i dostarcza dyrektorowi dokumentację niezbędną do należytego wywiązania się z obowiązków wskazanych w §10a.”

Dotychczasowa treść §12 Rozporządzenia:

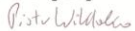
„Kierownik wycieczki lub imprezy w szczególności:


- 1) opracowuje program i harmonogram wycieczki lub imprezy,*
- 2) opracowuje regulamin i zapoznaje z nim wszystkich uczestników,*
- 3) zapewnia warunki do pełnej realizacji programu i regulaminu wycieczki lub imprezy oraz sprawuje nadzór w tym zakresie,*
- 4) zapoznaje uczestników z zasadami bezpieczeństwa oraz zapewnia warunki do ich przestrzegania,*
- 5) określa zadania opiekuna w zakresie realizacji programu, zapewnienia opieki i bezpieczeństwa uczestnikom wycieczki lub imprezy,*
- 6) nadzoruje zaopatrzenie uczestników w sprawny sprzęt i ekwipunek oraz apteczkę pierwszej pomocy,*
- 7) organizuje transport, wyżywienie i noclegi dla uczestników,*
- 8) dokonuje podziału zadań wśród uczestników,*
- 9) dysponuje środkami finansowymi przeznaczonymi na organizację wycieczki lub imprezy,*
- 10) dokonuje podsumowania, oceny i rozliczenia finansowego wycieczki lub imprezy po jej zakończeniu”.*

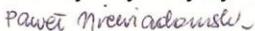
Proponowane zmiany polegają na:

- a) wykreśleniu dotychczasowego pkt 7 w §12 Rozporządzenia o treści: „7) organizuje transport, wyżywienie i noclegi dla uczestników”. Zmiana ma na celu zapewnienie spójności regulacji zawartych w Rozporządzeniu, a jej przyczyną jest proponowana treść §1 Rozporządzenia. Organizacja transportu, wyżywienia i noclegu dla uczestników składa się na organizację imprezy lub wycieczki jako całości, do której uprawnione są podmioty wymienione w §1 Rozporządzenia, tj. szkoła bądź kwalifikowany podmiot zewnętrzny. Kierownik wycieczki lub imprezy nie jest podmiotem uprawnionym do organizacji form krajoznawstwa i turystyki dla uczniów, zatem do jego kompetencji nie należy organizacja transportu, wyżywienia oraz noclegów dla uczniów.
- b) zmianie treści pkt 9 w §12 Rozporządzenia poprzez zamianę słowa „organizację” na słowa „realizację programu” przed słowami „wycieczki lub imprezy”. Uzasadnienie zmiany stanowi powtórzenie argumentacji przedstawionej w ppkt a) powyżej.
- c) zmianie treści pkt 10 w §12 Rozporządzenia poprzez dodanie po przecinku, po słowach „po jej zakończeniu” słów „które przedkłada dyrektorowi szkoły”. Zmiana jest podyktowana dodaniem §10a. Rozporządzenia i wprowadzeniem dodatkowych obowiązków dyrektora szkoły w sytuacji, gdy forma krajoznawstwa i turystyki jest organizowana przez szkołę dla uczniów tej szkoły.

d) dodaniu pkt 11 w §12 o następującej treści: „11) sporządza i dostarcza dyrektorowi dokumentację niezbędną do należytego wywiązania się z obowiązków wskazanych w §10a.”. Uzasadnienie jak do ppkt c) powyżej.

Wiceprezes
Polskiej Izby Turystyki Młodzieżowej

Piotr Wiktoro

Prezes
Izby Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Ciechanowski

Prezes
Polskiej Izby Turystyki

Paweł Niewiadomski